



Bogotá D.C., 03 de Agosto 2021

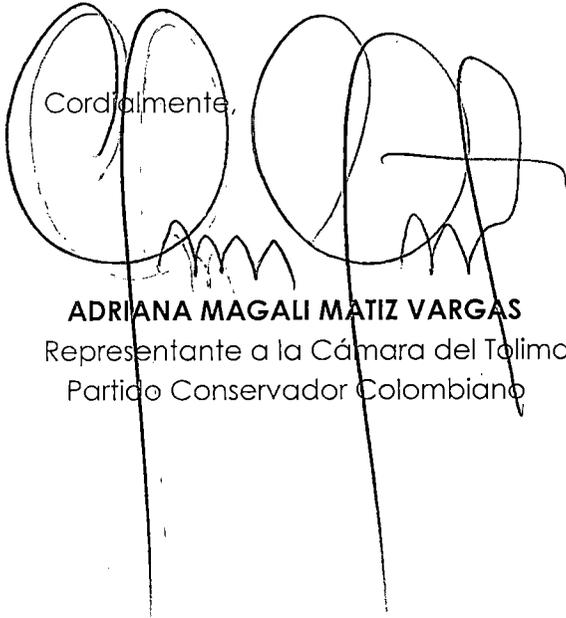
Doctor
GREGORIO ELJACH PACHECO
Secretario General
Senado de la República
Ciudad

Referencia: Radicación Proyecto de Ley Estatutaria

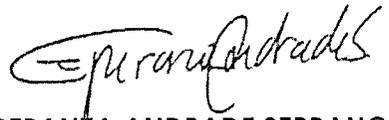
Respetado doctor:

Comedidamente me permito adjuntar el Proyecto de Ley Estatutaria "Por medio de la cual se modifican los artículos 17 y 18 de la ley 1475 de 2011".

Cordialmente,



ADRIANA MAGALI MATIZ VARGAS
Representante a la Cámara del Tolima
Partido Conservador Colombiano



ESPERANZA ANDRADE SERRANO
Senadora de la República
Partido Conservador Colombiano

██████████



MARGARITA MARÍA RESTREPO ARANGO
Representante a la Cámara por
Antioquia
Partido Centro Democrático

CÉSAR LORDUY MALDONADO
Representante a la Cámara
Departamento del Atlántico

MARÍA JOSÉ PIZARRO RODRÍGUEZ
Representante a la Cámara
Coalición Lista de la Decencia

JUAN CARLOS LOZADA VARGAS
Representante a la Cámara

DIELA LILIANA BENAVIDES SOLARTE
Representante a la Cámara

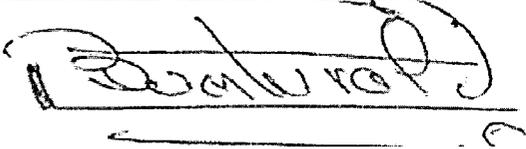
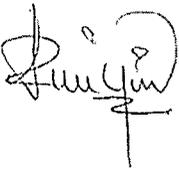
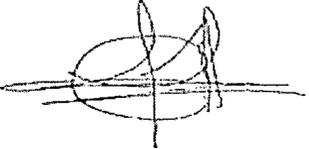
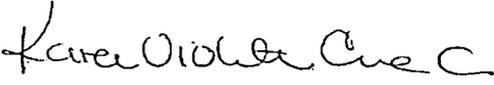
JHON ARLEY MURILLO BENITEZ
Representante a la Cámara
Circunscripción Especial Afro
Partido Colombia Renaciente

JUANITA GOEBERTUS ESTRADA
Representante a la Cámara

H.R ELIZABETH JAY-PANG DIAZ
Representante a la Cámara





 <p>BUENAVENTURA LEÓN LEÓN Representante a la Cámara</p>	 <p>FELIPE ANDRÉS MUÑOZ DELGADO REPRESENTANTE A LA CÁMARA DEPARTAMENTO DE NARIÑO</p>
 <p>JUAN FERNANDO REYES KURI Representante a la Cámara por el Valle del Cauca Partido Liberal</p>	 <p>AMANDA ROCIO GONZALEZ RODRIGUEZ Senadora de la República Partido Centro Democrático</p>
 <p>RUBY HELENA CHAGÜI SPATH Senadora de la República</p>	 <p>ANA MARÍA CASTAÑEDA GÓMEZ Senadora de la República</p>
 <p>KAREN VIOLETTE CURE CORCIONE Representante a la Cámara</p>	





Proyecto de Ley Estatutaria No. ____ de 2021

"Por medio de la cual se modifican los artículos 17 y 18 de la ley 1475 de 2011"

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

La Agenda 2030¹ por medio de la cual se establece una nueva visión hacia la sostenibilidad económica, social y ambiental, asoció para su implementación 17 objetivos de desarrollo Sostenible-ODS, dentro de los que se encuentra el objetivo número 5 denominado "Igualdad de género" con el que se busca entre otras cosas, empoderar a las mujeres en todos los niveles, lograr la igualdad de oportunidades de liderazgo y asegurar su participación plena y efectiva en la vida política de los países.

Así pues, el objetivo del presente proyecto de ley estatutaria es incentivar a los partidos y movimientos políticos a inscribir más mujeres para los cargos de elección popular, así como garantizar recursos para la financiación de los procesos políticos y electorales de este género, con miras a avanzar en su empoderamiento y lograr una participación efectiva de la mujer en los procesos electorales de nuestro país.

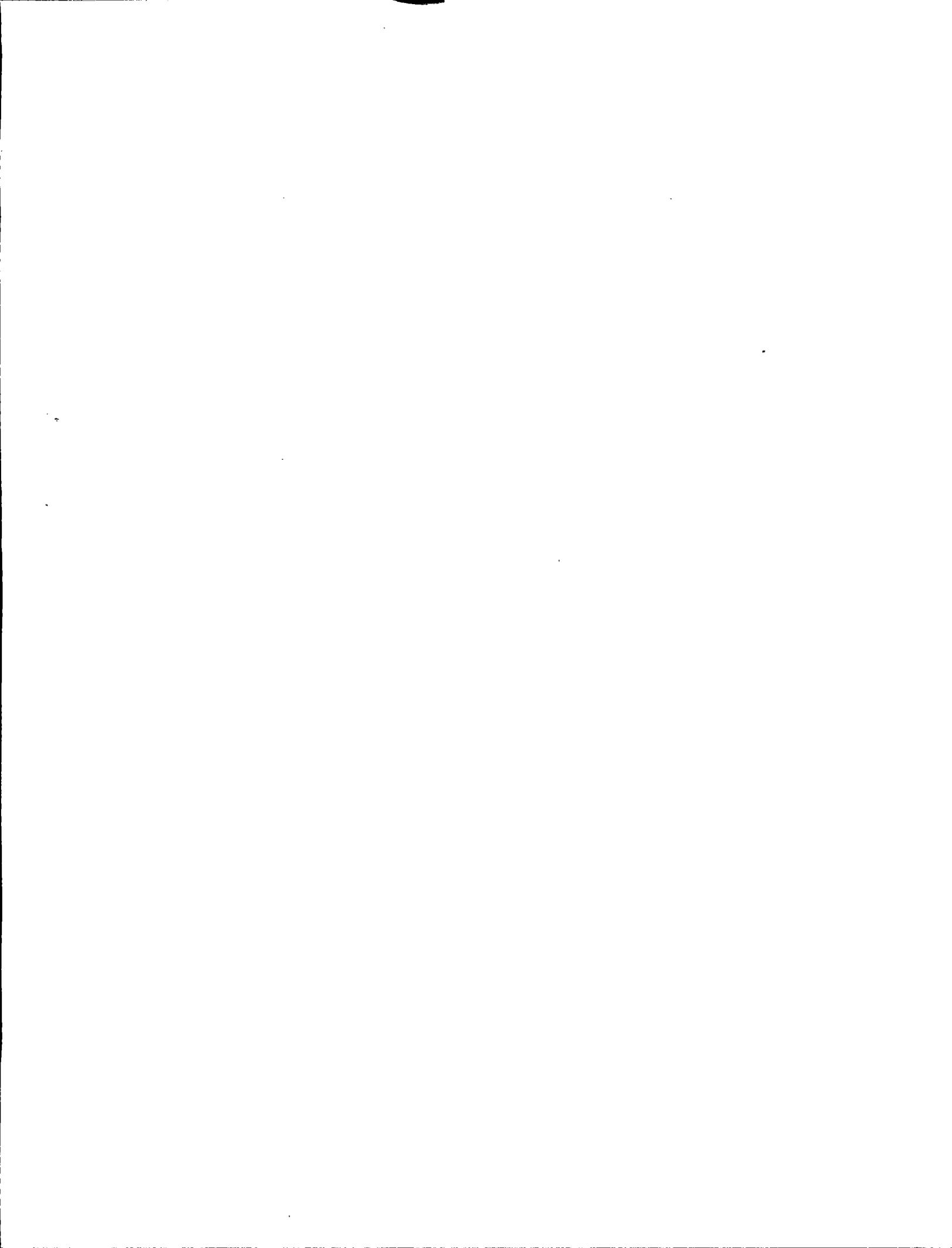
Lo anterior, en aras de hacer realidad los principios y derechos consagrados en la Constitución Política tales como el artículo 13 Superior, según el cual el Estado promoverá las condiciones para que la igualdad sea real y efectiva, adoptando medidas en favor de los grupos marginados; así como el artículo 43 de la misma norma, que establece que la mujer y el hombre tienen iguales derechos y oportunidades.

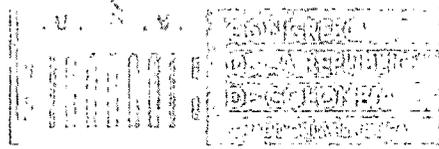
Empero, pese a los mandatos consagrados en el Texto Superior, aún existen importantes brechas entre los géneros que ponen a la mujer en franca desventaja en relación con el hombre en los diferentes aspectos de la vida social, económica, política y laboral. En Colombia a pesar de que se ha avanzado en la implementación del ODS número 5 que busca incrementar la participación política de la mujer, persisten rezagos significativos que conminan a las autoridades a emprender el diseño y ejecución de una serie de políticas que les permitan a mujeres y a hombres, gozar en un plano de igualdad de las oportunidades que les concede el ordenamiento jurídico.

Señala el documento CONPES 3918 del 15 de mayo de 2018², que si bien en el año 2015 en materia de participación en el mercado laboral de la población femenina se avanzó en un 97.3%, acercándose a la meta establecida para el cierre del milenio y que en materia de participación política para el periodo de gobierno 2014-2018 se

¹ Aprobada en diciembre de 2015 por la Asamblea General de las Naciones Unidas.

² Documento en el cual se definieron las "Estrategias para la implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)".





aumentó la representación de las mujeres en el Congreso de la República en comparación con el periodo anterior 2010-2014; es menester que Colombia encamine sus esfuerzos en la adopción de estrategias para disminuir las desigualdades existentes entre hombres y mujeres, logrando de esta manera avanzar en el cumplimiento del objetivo de igualdad de género y el empoderamiento femenino.

Por su parte, el estudio realizado por ONU MUJERES con apoyo de la Unión Interparlamentaria denominado *Congreso en Igualdad*, dispone que el promedio regional de las Américas de mujeres en los parlamentos es de 32,4% (Informe de la Unión Interparlamentaria y ONU Mujeres Women in Politics 2021), sin embargo, el porcentaje de mujeres que se encuentran como legisladoras en Colombia es del 19,7%, es decir, doce puntos porcentuales por debajo del promedio de la región, y si bien la perspectiva histórica muestra que la participación femenina en el Congreso ha ido en un aumento gradual desde las elecciones de 1994 (9,8%), para las de 2018 (19,7) se observa un estancamiento e incluso una disminución de un poco más de un punto porcentual, con respecto a las elecciones de 2014 (20,9), año en el que se logró el más alto porcentaje de participación de mujeres congresistas en la historia política del país.

En el ámbito local y regional la situación no es muy diferente. Según los datos reportados por ONU MUJERES y la Registraduría Nacional del Estado Civil la presencia de mujeres en cargos de elección popular a nivel territorial para el periodo 2020-2023 no supera el 25%³

Ahora bien, no se puede negar que la Ley 581 de 2000 resultó ser un paso importante hacia la inclusión efectiva de la mujer en los procesos políticos, con el establecimiento de la denominada cuota de género, pues a partir de ella se logró un aumento de la presencia de mujeres en los altos cargos del país, sin embargo, no estableció herramientas para la participación y posterior elección de aquellas en cargos de origen popular.

Fue con la Ley 1475 de 2011 que se estableció la cuota de género en las listas de candidatos a corporaciones de elección popular (30%), normatividad que con el proyecto de reforma al Código Nacional Electoral (PLE 409-2020 C / 234-2020 S), tuvo una modificación positiva e histórica, al lograr la paridad en las listas donde se elijan cinco o más curules para corporaciones de elección popular, avance que se espera contribuya a cambiar el panorama tan desalentador de la participación política de la mujer y su representatividad en los cargos de elección popular en Colombia, ello por cuanto la mentada Ley 1475, no ha tenido el efecto deseado en los últimos certámenes

³ https://www.registraduria.gov.co/IMG/pdf/boletin_mec_-_onum.pdf





electorales, en lo relacionado con la elección propiamente dicha, como lo reflejan los siguientes datos:

1. Mujeres electas en el Congreso de la República

ELECCIONES	SENADO	CÁMARA DE REPRESENTANTES
2010-2014	17 (16.6%)	21 (12.6%)
2014-2018	23 (22.5%)	33 (19.9%)
2018-2022	23 (21.2%)	32 (18.7%)

Fuente: Informe denominado "Balance de la Participación Política de las Mujeres Elecciones 2018" de ONU Mujeres y <https://www.registraduria.gov.co/IMG/pdf/CIFRAS.pdf>

2. Diferencia entre mujeres inscritas para el Congreso de la República y mujeres electas

ELECCIONES 2018			
MUJERES INSCRITAS: 944		MUJERES ELECTAS: 55	
Cámara	Senado	Cámara	Senado
636	308	32	23

Fuente: Informe denominado "Balance de la Participación Política de las Mujeres Elecciones 2018" de ONU Mujeres y <https://www.registraduria.gov.co/IMG/pdf/CIFRAS.pdf>

3. Representación de mujeres en corporaciones públicas territoriales

ENTIDAD Y/O CORPORACIÓN	2008-2011	2012-2015	2016-2019	2020-2023
GOBERNACIONES	1 (3.13%)	3 (9.38%)	5 (15.63%)	2 (6.25%)
ASAMBLEAS	73 (17.59%)	75 (17.94%)	70 (16.75%)	73 (17.4%)
ALCALDÍAS	99 (9.84%)	108 (9.80%)	134 (12.17%)	132 (11.80%)
CONCEJOS	1.652 (13.79%)	2.006 (17.08%)	2.127 (17.63%)	2.157 (17.91%)

Fuente: Datos del análisis de la participación de las mujeres en las últimas elecciones regionales y locales "Las mujeres en el poder político local (2016-2019) y CNE.

4. Diferencia entre mujeres inscritas para elecciones de Gobernación y mujeres electas

PERIODO	MUJERES INSCRITAS	MUJERES ELEGIDAS
2008-2011	12 (7.95%)	1 (3.13%)
2012-2015	15 (11.54%)	3 (9.38%)
2016-2019	25 (16.13%)	5 (15.63%)
2020-2023	20 (12.1%)	2 (6.25%)





Fuente: Datos del análisis de la participación de las mujeres en las últimas elecciones regionales y locales "Las mujeres en el poder político local (2016-2019) y CNE.

5. Diferencia entre mujeres inscritas para elecciones de Alcaldía y mujeres electas

PERIODO	MUJERES INSCRITAS	MUJERES ELEGIDAS
2008-2011	581 (12.52%)	99 (9.94%)
2012-2015	583 (13.14%)	108 (9.80%)
2016-2019	649 (14.00%)	134 (12.20%)
2020-2023	754 (15.2%)	132 (11.80%)

Fuente: Datos del análisis de la participación de las mujeres en las últimas elecciones regionales y locales "Las mujeres en el poder político local (2016-2019) y CNE.

6. Diferencia entre mujeres inscritas para elecciones de Asambleas y mujeres electas

PERIODO	MUJERES INSCRITAS	MUJERES ELEGIDAS
2008-2011	395 (14.67%)	73 (17.59%)
2012-2015	1.151 (36.09%)	75 (17.94%)
2016-2019	1.262 (36.60%)	70 (16.75%)
2020-2023	1.321 (36.86%)	73 (17.4%)

Fuente: Datos del análisis de la participación de las mujeres en las últimas elecciones regionales y locales "Las mujeres en el poder político local (2016-2019) y CNE.

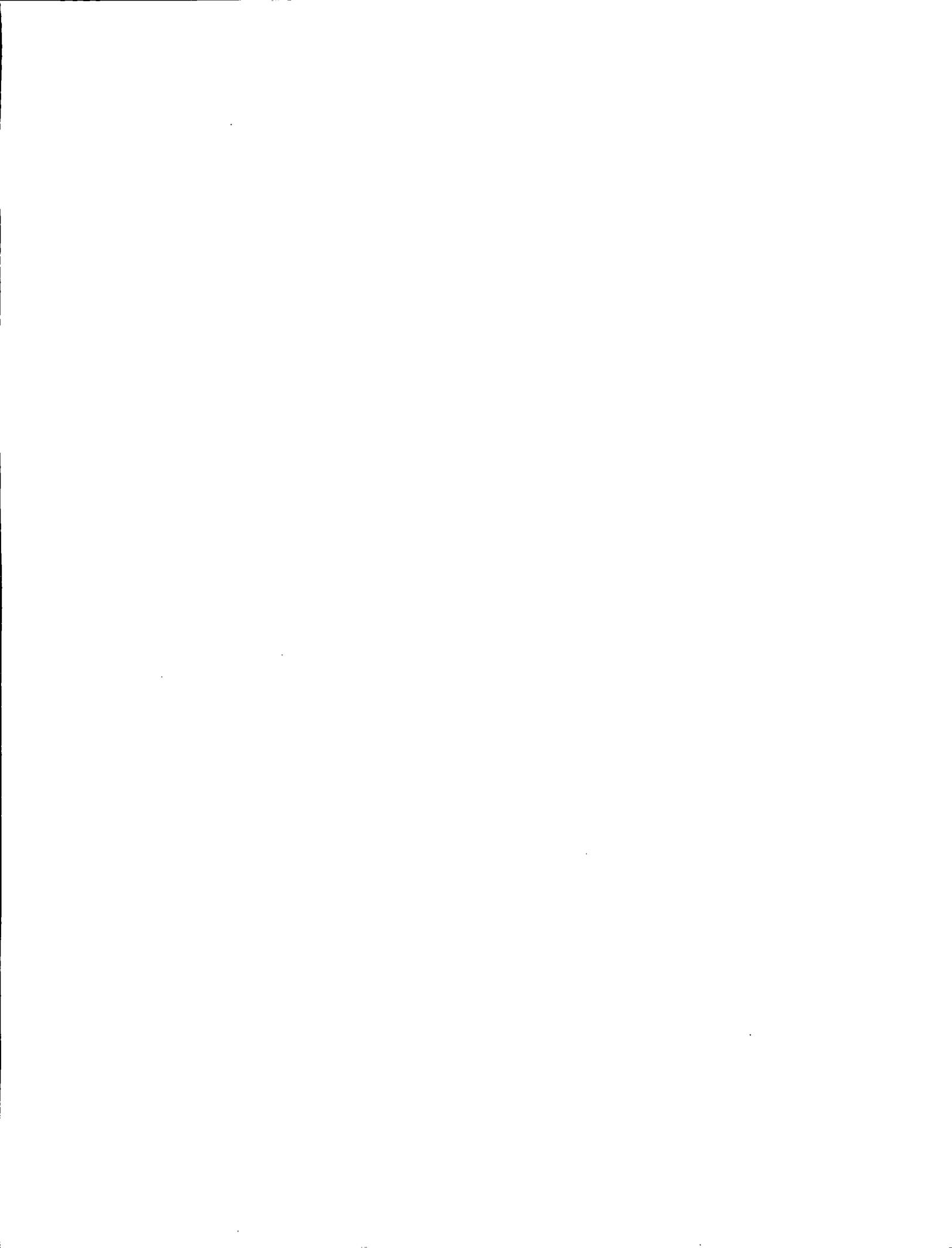
7. Diferencia entre mujeres inscritas para elecciones de Concejo y mujeres electas

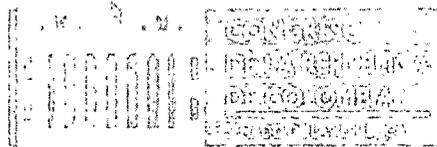
PERIODO	MUJERES INSCRITAS	MUJERES ELEGIDAS
2008-2011	11.823 (13.81%)	1.652 (13.79%)
2012-2015	28.556 (36.09%)	2.006 (17.08%)
2016-2019	33.243 (36.69%)	2.127 (16.63%)
2020-2023	35.855 (37.54%)	2.157 (17.91%)

Fuente: Datos del análisis de la participación de las mujeres en las últimas elecciones regionales y locales "Las mujeres en el poder político local (2016-2019) y CNE.

Ahora bien, se recuerda que en Colombia del total de la población nacional la mayoría está compuesta por mujeres (51,2% mujeres y 48,8% hombres)⁴, lo que nos obliga a definir estrategias para avanzar en el proceso de empoderamiento político de este género a nivel local, regional y nacional.

⁴ Cifras del DANE entregadas en julio de 2019.





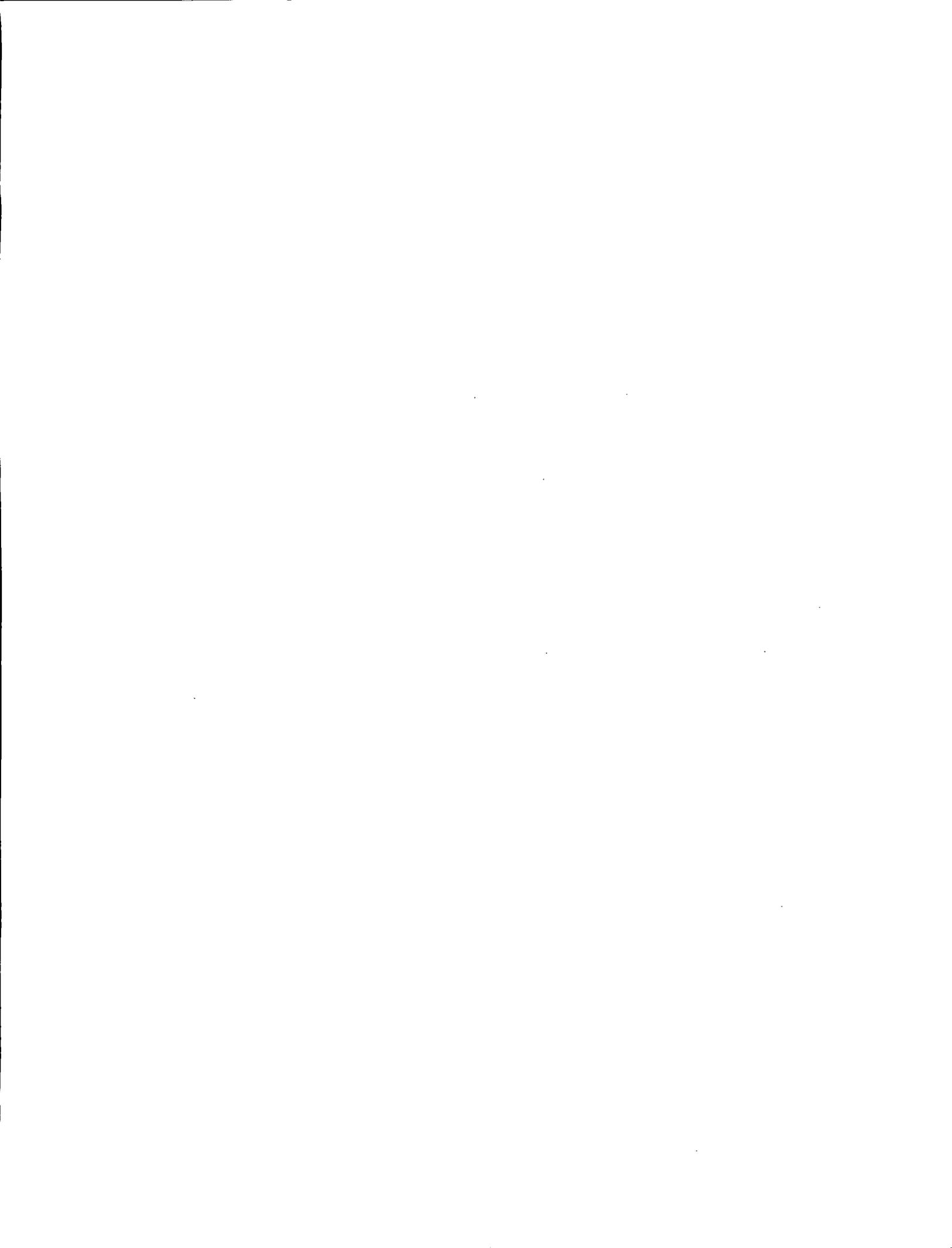
En el documento "*La Paridad Política en América Latina y el Caribe (2011)*"⁵, se hace un análisis sobre el estado de la participación de la mujer en el ámbito político y la paridad de género en América Latina, concluyendo entre otras cosas, que el apoyo financiero a las mujeres para equiparar las condiciones de capacitación y formación política, tiende a establecer escenarios más equitativos entre hombres y mujeres, sobre todo en países con elecciones de listas abiertas que generan competencia interpartidista en las campañas.

Por los anteriores motivos, se considera indispensable garantizar recursos económicos exclusivos para la inclusión de mujeres en los procesos políticos del país, garantizando la plena vigencia del principio constitucional a la igualdad, que conmina al Estado Colombiano a adoptar medidas en favor de los grupos discriminados como lo han sido históricamente las mujeres, promoviendo de esta manera las condiciones para que la igualdad sea real y efectiva.

En consecuencia, se busca en primer lugar con el presente proyecto de ley estatutaria, modificar los numerales 3° y 6° del artículo 17 de la Ley 1475 de 2011, en relación con el porcentaje que reciben los partidos y movimientos políticos por concepto de financiación estatal para gastos de funcionamiento. Así pues, se propone que en el numeral 3° del artículo 17 se distribuya a los partidos y movimientos políticos el 35% y no el 40% como lo contempla la norma actualmente, en proporción al número de curules obtenidas en la última elección del Congreso de la República, con el propósito de que ese 5% restante permita el incremento del porcentaje contemplado en el numeral 6° del mismo artículo, aumentando del 5% al 10% los recursos que reciben las organizaciones políticas en proporción al porcentaje de mujeres elegidas respecto de su bancada en cada Corporación pública. Lo anterior, como incentivo a los partidos y movimientos que promuevan la elección de mujeres, buscando con ello alcanzar un mayor número de éstas en los órganos de representación popular.

Así las cosas, los partidos y movimientos políticos recibirán con la propuesta prevista en el presente proyecto, el 35% en proporción al número de curules obtenidas válidamente en la última elección del Congreso de la República, para que el 5% restante posibilite al aumento del porcentaje que reciben las organizaciones políticas en razón a la proporción de mujeres respecto de su bancada en cada Corporación pública. Como puede observarse la modificación de los porcentajes previstos en los numerales 3° y 6° del artículo 17 de la norma señalada, no perjudica en lo absoluto a las organizaciones políticas, toda vez que esos dineros se les continuarán asignando a las mismas, con la diferencia de que entre más mujeres resulten elegidas en las

⁵ Artículo de Nérida Archenti, publicado por las Naciones Unidas – División de Asuntos de Género de la Comisión Económica para América Latina y del Caribe (CEPAL), *Mujer y Desarrollo* serie 108.





bancadas de las corporaciones de origen popular, más dinero se les entregará a los partidos y movimientos políticos.

Para comprender el impacto que generaría el incremento del porcentaje, que reciben las organizaciones políticas por el número de mujeres elegidas en corporaciones públicas, a continuación, se referirán los recursos recibidos por este concepto durante los años 2016 a 2020⁶:

VIGENCIAS	2016	2017	2018	2019	2020
TOTAL INGRESOS RECIBIDOS	\$69.386.452.942	\$67.701.791.915	\$175.631.999.637	_____	_____
INGRESOS POR FINANCIACIÓN ESTATAL	\$35.139.744.766	\$36.193.937.109	\$45.270.368.216,34	\$54.939.799.372	\$56.587.993.353
Actualmente 5%	\$1.756.987.238	\$1.809.696.855	\$2.204.792.554	\$2.746.989.968	\$2.829.399.668
Con la reforma propuesta 10%	\$3.513.974.476	\$3.619.393.710	\$4.409.585.108	\$5.493.979.936	\$5.658.799.336

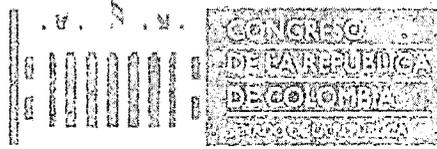
FUENTE: Consejo Nacional Electoral

De lo anterior se puede colegir que, si bien el otorgar un monto específico de los aportes estatales por concepto de mujeres elegidas, ha motivado a los partidos y movimientos a inscribir más mujeres para los cargos de elección popular, la cifra a recibir sigue siendo insignificante en proporción a los otros incentivos que establece la ley electoral, es por ello que la propuesta de reforma va orientada precisamente a incentivar a los partidos para que vean la inclusión de las mujeres en la política como algo beneficioso, y de esta forma propiciar una mayor inclusión.

Aunado a lo enunciado, resulta necesario precisar que, al comparar el total de ingresos recibido por los partidos y movimientos políticos en cada vigencia, se evidencia que el porcentaje aportado por el rubro de mujeres (5%), es bajo, como quiera que por ejemplo para 2016 representó el 2.5%, para 2017 el 2.6% y para 2018 fue del 1.2%, porcentajes poco significativos.

Ahora bien, en relación al artículo 18 de la Ley 1475 de 2011, la modificación propuesta contempla establecer un porcentaje fijo del 7% destinado exclusivamente a las mujeres, respecto del 15% de los aportes estatales que hoy dispone la norma, resultando necesario precisar que si bien, ha sido significativo que desde los partidos y movimientos políticos se destinen recursos públicos para su inclusión en procesos políticos, esta estrategia se ha quedado corta en la medida de que dichos recursos (mínimo el 15%) deben ser destinados no sólo a la inclusión efectiva de las mujeres en la política, sino también a actividades de sus centros de pensamiento, realización de cursos de formación y capacitación política y electoral, y para la inclusión efectiva de otros grupos como jóvenes y minorías étnicas.

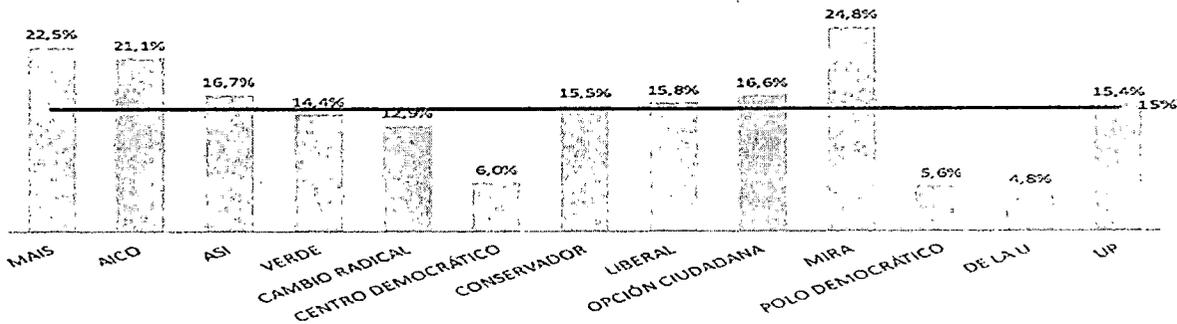
⁶ Resoluciones: 1110 de 2016, 1424 de 2017, 0418 de 2018 y 2840 de 2018, 2160 de 2019, 1943 de 2020 del CNE.



Lo más preocupante, es que según un estudio realizado por ONU Mujeres⁷, esa obligación legal que tienen los partidos y movimientos políticos de destinar mínimo el 15% para las categorías enunciadas, en realidad no se cumple:

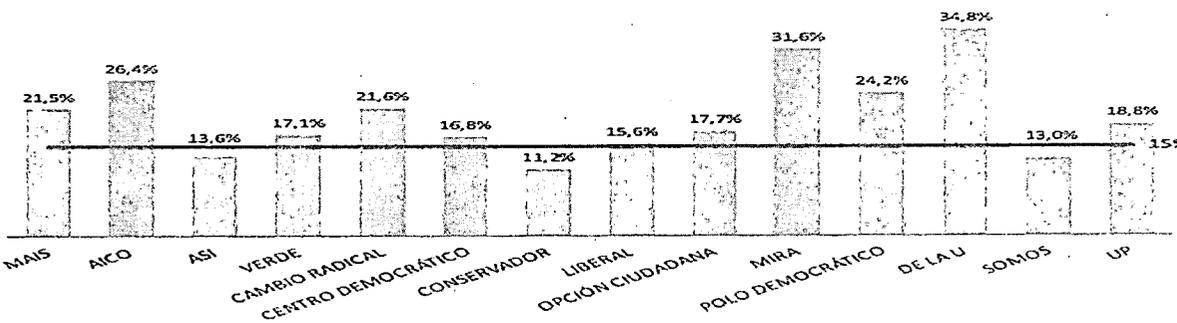
Gastos 15%. Artículo 18 comparado con Ingresos por financiación estatal

Año 2016



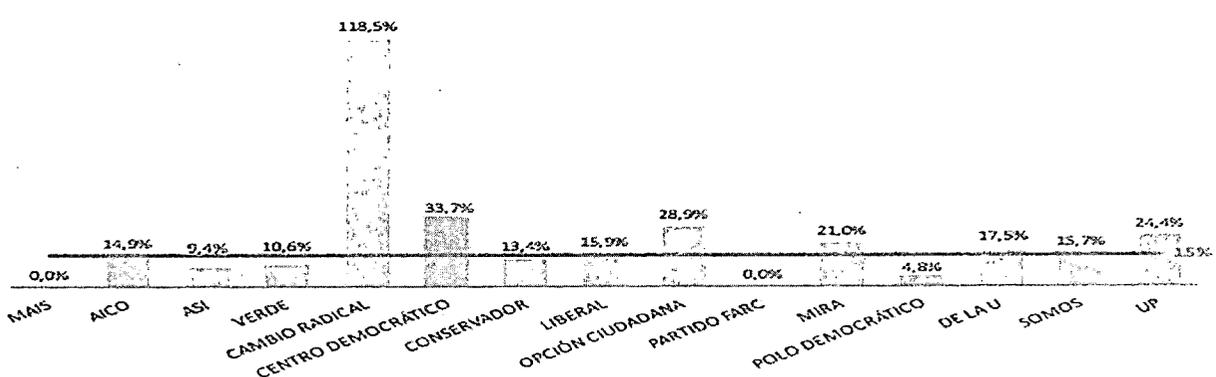
Fuente: ONU Mujeres y la Corporación Transparencia por Colombia

Año 2017



Fuente: ONU Mujeres y la Corporación Transparencia por Colombia

Año 2018



⁷ Análisis sobre el acceso a recursos para la inclusión efectiva de las mujeres en la política. Elaborado por: ONU Mujeres y la Corporación Transparencia por Colombia. 2019.





Fuente: ONU Mujeres y la Corporación Transparencia por Colombia

Los datos enunciados permiten evidenciar que 5 partidos políticos para 2016, incumplieron su obligación legal de destinar el 15% como mínimo para actividades de sus centros de pensamiento, realización de cursos de formación política y electoral, y para la inclusión efectiva de las mujeres, jóvenes y minorías étnicas, y lo más preocupante es que este incumplimiento se incrementó en la vigencia 2018, en la cual fueron 7 organizaciones políticas las que faltaron a su deber legal. Situación que lleva a cuestionar las medidas que se toman al interior de los partidos desde sus instancias decisorias.

Ahora bien, resulta necesario conocer el porcentaje asignado para la inclusión efectiva de las mujeres en el proceso político, por parte de los partidos y movimientos respecto de los ingresos recibidos por financiación estatal:

Porcentaje de gastos para la inclusión efectiva de mujeres sobre ingresos por financiación estatal año 2016 - 2018⁸.

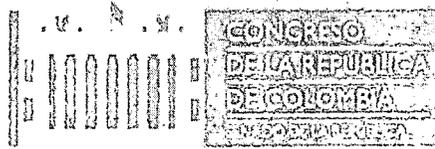
Nombre Organización Política	Gastos para la inclusión de mujeres sobre Ingresos por financiación estatal		
	2016	2017	2018
MOVIMIENTO ALTERNATIVO INDÍGENA Y SOCIAL MAIS	2,5%	3,7%	0,0%
MOVIMIENTO AUTORIDADES INDÍGENAS DE COLOMBIA AICO	4,8%	11,3%	5,3%
PARTIDO ALIANZA SOCIAL INDEPENDIENTE ASI	8,1%	3,5%	3,3%
PARTIDO ALIANZA VERDE	1,6%	4,1%	2,2%
PARTIDO CAMBIO RADICAL	0,6%	1,0%	1,2%
PARTIDO CENTRO DEMOCRÁTICO	0,5%	3,1%	3,3%
PARTIDO CONSERVADOR COLOMBIANO	6,0%	3,5%	3,4%
PARTIDO LIBERAL COLOMBIANO	1,1%	1,6%	2,2%
PARTIDO OPCIÓN CIUDADANA	2,8%	5,7%	11,6%
PARTIDO POLÍTICO FUERZA ALTERNATIVA REVOLUCIONARIA DEL COMÚN	-	-	0,0%
PARTIDO POLÍTICO MIRA	8,6%	12,8%	11,7%
PARTIDO POLO DEMOCRÁTICO ALTERNATIVO	0,3%	2,8%	0,1%
PARTIDO SOCIAL DE UNIDAD NACIONAL PARTIDO DE LA U	0,7%	1,8%	1,4%
PARTIDO SOMOS	-	3,5%	2,1%
PARTIDO UNIÓN PATRIÓTICA UP	4,5%	0,0%	8,5%

Fuente: ONU Mujeres y la Corporación Transparencia por Colombia

Lo referenciado permite señalar que el Partido MIRA es el que más ha invertido recursos para la inclusión efectiva de las mujeres en la política. Ahora bien, los partidos y movimientos políticos que han invertido menos del 2% en la inclusión efectiva de mujeres en el proceso político, fueron:

2016: Alianza Verde, Cambio Radical, Centro Democrático, Liberal, Polo Democrático y de la U.

⁸ Análisis sobre el acceso a recursos para la inclusión efectiva de las mujeres en la política. Elaborado por: ONU Mujeres y la Corporación Transparencia por Colombia. 2019.



2017: Cambio Radical, Liberal y de la U. El Partido Unión Patriótica reporta que no destinó recursos para la inclusión de mujeres.

2018: Cambio Radical, Polo y de la U. Los partidos MAIS y FARC reportan que no destinaron recursos para la inclusión de mujeres.

De igual forma en Colombia, durante las vigencias 2016 a 2018 los recursos destinados a la inclusión de la mujer en el proceso político y electoral han sido irrisorios, como quiera que de \$116.604.050.091, que recibieron las organizaciones políticas por concepto de financiación estatal durante las vigencias 2016 a 2018, tan solo \$3.324.876.330 (3%)⁹, fueron destinados a la mujer, situación que reafirma la necesidad de establecer un rubro fijo.

Todo lo enunciado, lleva a cuestionarse sobre la destinación de los recursos que reciben las organizaciones políticas por concepto de mujeres elegidas en corporaciones públicas, monto que se esperaría fuera reinvertido en su inclusión efectiva, sin embargo, el panorama es desalentador, pues el promedio no alcanza a ser ni siquiera el 70%:

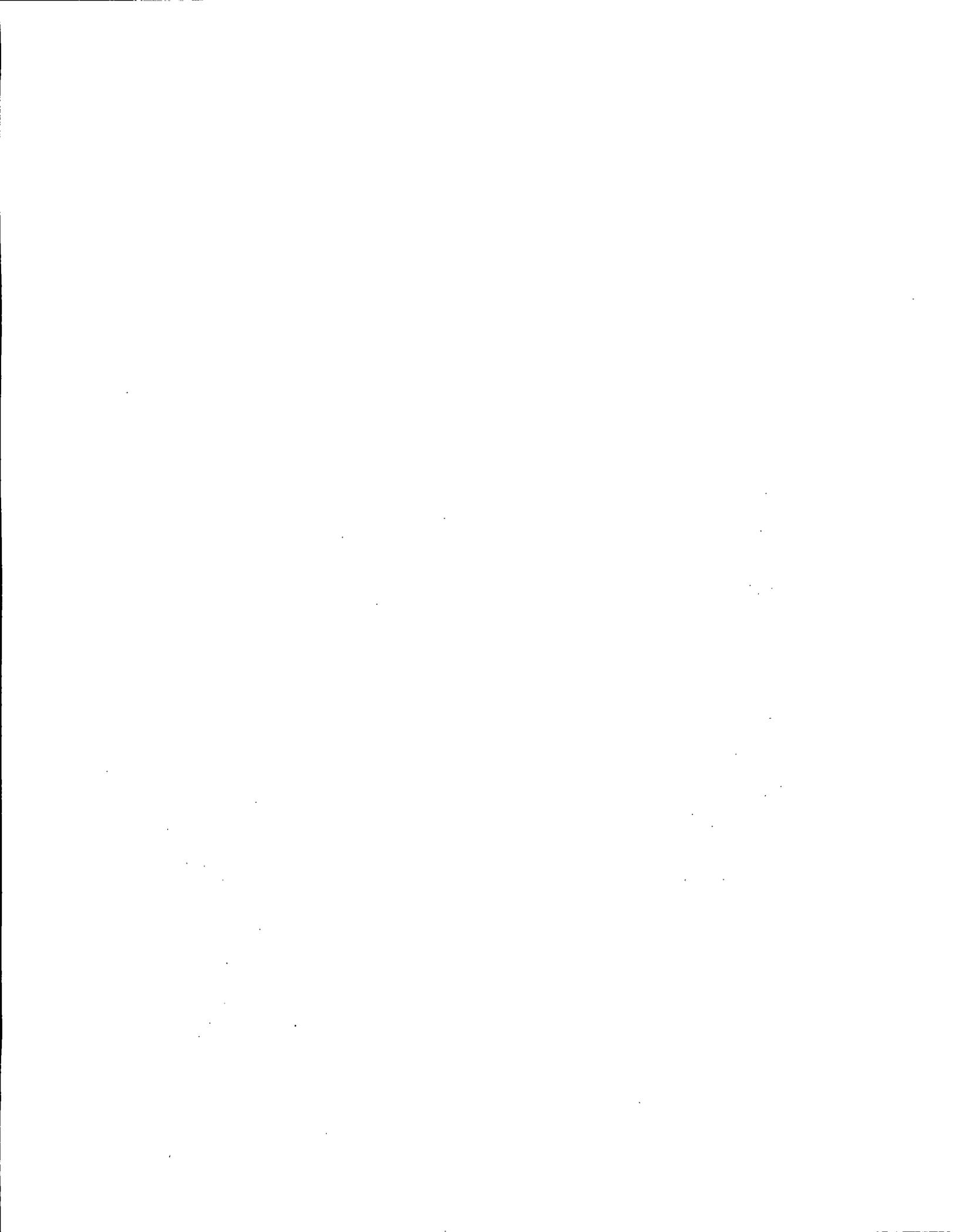
Gasto para la inclusión de mujeres comparados con ingresos de financiación estatal por número de mujeres elegidas a corporaciones públicas

Año 2016 (46%)¹⁰

Nombre Organización Política	Financiación estatal por mujeres elegidas en corporaciones públicas	Gasto para inclusión efectiva de mujeres en el proceso político	Porcentaje
MOVIMIENTO ALTERNATIVO INDÍGENA Y SOCIAL MAIS	\$ 35.102.302	\$ 14.428.214	41%
MOVIMIENTO AUTORIDADES INDÍGENAS DE COLOMBIA AICO	\$ 14.508.952	\$ 30.157.598	208%
PARTIDO ALIANZA SOCIAL INDEPENDIENTE ASI	\$ 77.693.096	\$ 81.652.000	105%
PARTIDO ALIANZA VERDE	\$ 117.007.674	\$ 37.444.372	32%
PARTIDO CAMBIO RADICAL	\$ 224.185.704	\$ 22.450.300	10%
PARTIDO CENTRO DEMOCRÁTICO	\$ 118.411.766	\$ 18.476.528	16%
PARTIDO CONSERVADOR COLOMBIANO	\$ 290.179.032	\$ 306.423.134	106%
PARTIDO LIBERAL COLOMBIANO	\$ 357.575.453	\$ 68.443.663	19%
PARTIDO OPCIÓN CIUDADANA	\$ 80.969.311	\$ 58.800.000	73%
PARTIDO POLÍTICO MIRA	\$ 41.185.701	\$ 99.177.335	241%
PARTIDO POLO DEMOCRÁTICO ALTERNATIVO	\$ 34.634.272	\$ 4.858.420	14%
PARTIDO SOCIAL DE UNIDAD NACIONAL PARTIDO DE LA U	\$ 361.787.729	\$ 46.395.719	13%
PARTIDO UNIÓN PATRIÓTICA UP	\$ 3.744.246	\$ 12.836.600	344%
Total	\$ 1.756.977.238	\$ 308.663.330	17%

⁹ Según ONU Mujeres: Durante 2016, 2017 y 2018 las organizaciones políticas invirtieron del recurso estatal el 3% (\$3.324.876.330) en inclusión de mujeres, el 2% (\$2.689.985.441) en actividades de inclusión de jóvenes y el 1% (\$1.665.658.918) en inclusión de minorías étnicas.

¹⁰ Análisis sobre el acceso a recursos para la inclusión efectiva de las mujeres en la política. Elaborado por: ONU Mujeres y la Corporación Transparencia por Colombia. 2019.



Fuente: ONU Mujeres y la Corporación Transparencia por Colombia

Año 2017 (60%)

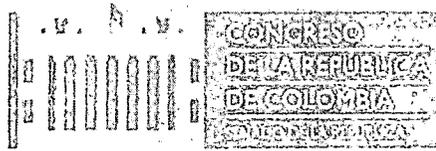
Nombre de la Organización	Ingresos Presupuestales Cuentas de Ingresos Públicos	Recepciones de los Partidos Políticos	Porcentaje
MOVIMIENTO ALTERNATIVO INDÍGENA Y SOCIAL MAIS	\$ 36.155.371	\$ 20.217.710	56%
MOVIMIENTO AUTORIDADES INDÍGENAS DE COLOMBIA AICO	\$ 14.944.220	\$ 67.376.150	451%
PARTIDO ALIANZA SOCIAL INDEPENDIENTE ASI	\$ 80.023.889	\$ 34.500.000	43%
PARTIDO ALIANZA VERDE	\$ 120.517.905	\$ 97.039.872	81%
PARTIDO CAMBIO RADICAL	\$ 230.912.305	\$ 41.726.148	18%
PARTIDO CENTRO DEMOCRATICO	\$ 121.954.119	\$ 117.009.423	96%
PARTIDO CONSERVADOR COLOMBIANO	\$ 298.894.403	\$ 183.183.347	61%
PARTIDO LIBERAL COLOMBIANO	\$ 368.302.716	\$ 99.357.107	27%
PARTIDO OPCIÓN CIUDADANA	\$ 83.398.390	\$ 122.000.000	146%
PARTIDO POLÍTICO MIRA	\$ 42.422.302	\$ 146.341.262	345%
PARTIDO POLO DEMOCRÁTICO ALTERNATIVO	\$ 35.673.300	\$ 42.039.971	118%
PARTIDO SOCIAL DE UNIDAD NACIONAL PARTIDO DE LA U	\$ 372.641.361	\$ 115.539.989	31%
PARTIDO UNIÓN PATRIÓTICA UP	\$ 3.856.573	\$	0%
PARTIDO SOMOS	\$	\$ 5.000.000,00	0%
TOTAL	\$ 2.187.937.000	\$ 1.174.877.000	54%

Fuente: ONU Mujeres y la Corporación Transparencia por Colombia

Año 2018 (65%)

Nombre de la Organización	Ingresos Presupuestales Cuentas de Ingresos Públicos	Recepciones de los Partidos Políticos	Porcentaje
MOVIMIENTO ALTERNATIVO INDÍGENA Y SOCIAL MAIS	\$ 45.629.540	\$	0%
MOVIMIENTO AUTORIDADES INDÍGENAS DE COLOMBIA AICO	\$ 31.018.817	\$ 43.672.467	141%
PARTIDO ALIANZA SOCIAL INDEPENDIENTE ASI	\$ 99.095.649	\$ 26.800.000	27%
PARTIDO ALIANZA VERDE	\$ 148.447.032	\$ 80.219.915	54%
PARTIDO CAMBIO RADICAL	\$ 290.862.861	\$ 78.351.484	27%
PARTIDO CENTRO DEMOCRATICO	\$ 150.001.079	\$ 198.034.116	132%
PARTIDO CONSERVADOR COLOMBIANO	\$ 373.765.097	\$ 250.349.495	67%
PARTIDO LIBERAL COLOMBIANO	\$ 454.551.461	\$ 199.692.528	44%
PARTIDO OPCIÓN CIUDADANA	\$ 46.896.957	\$ 200.000.000	427%
PARTIDO POLÍTICO MIRA	\$ 52.314.685	\$ 209.492.813	400%
PARTIDO POLO DEMOCRÁTICO ALTERNATIVO	\$ 43.565.469	\$ 2.958.750	5%
PARTIDO SOCIAL DE UNIDAD NACIONAL PARTIDO DE LA U	\$ 463.735.171	\$ 121.918.300	26%
PARTIDO UNIÓN PATRIÓTICA UP	\$ 4.918.735	\$ 17.031.600	346%
PARTIDO SOMOS	\$	\$ 4.000.000	0%
PARTIDO POLÍTICO FUERZA ALTERNATIVA REVOLUCIONARIA DEL COMÚN	\$	\$	0%
TOTAL	\$ 2.727.937.000	\$ 1.773.877.000	65%

Fuente: ONU Mujeres y la Corporación Transparencia por Colombia



Es por lo anterior, que la modificación propuesta al artículo 18 de la Ley 1475 de 2011, contempla establecer un porcentaje fijo del 7%, que permitirá garantizar un apoyo efectivo para las mujeres, ello con la finalidad de adoptar las medidas positivas que ordena el Texto Superior en favor de los grupos marginados y discriminados por la sociedad como lo han sido las mujeres, a las cuales como se vio, no se les ha garantizado recursos suficientes para incentivarlas y capacitarlas, para hacer parte de la vida política.

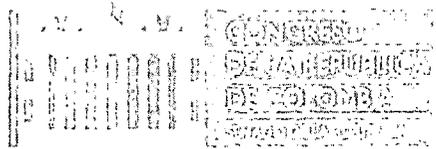
Adicionalmente se debe precisar que, al tomar los recursos correspondientes a la financiación estatal para la vigencia 2018, se evidencia que con la propuesta que hoy se realiza, las mujeres hubiesen podido tener una asignación justa y significativa que garantizara su promoción e inclusión efectiva en la política, y ello se afirma, por cuanto el 75% de las Organizaciones relacionadas, no destino ni siquiera un rubro superior al 4%, lo cual debe ser corregido:

PARTIDO O MOVIMIENTO POLÍTICO	TOTAL FINANCIACIÓN ESTATAL VIGENCIA 2018 (Resoluciones: 0418 y 2840 de 2018)	% QUE SE DESTINÓ A LA MUJER ¹¹	VALOR SI SE HUBIESE DESTINADO EL 7%	INCREMENTO CON LA PROPUESTA
PARTIDO SOCIAL DE UNIDAD NACIONAL "PARTIDO DE LA U"	\$7.265.804.813,61	1,4% 101.721.267	\$508.606.337	\$406.885.070
PARTIDO POLÍTICO MIRA	\$1.401.168.739,81	11,7% \$163.936.742	\$98.081.812	-\$65.854.930
PARTIDO ALIANZA SOCIAL INDEPENDIENTE ASI	\$1.324.599.601,77	3,3% \$43.711.787	\$92.721.972	\$49.010.185
MOVIMIENTO ALTERNATIVO INDIGENA Y SOCIAL MAIS	\$926.261.253,09	0,0%	\$64.838.288	-----
MOVIMIENTO AUTORIDADES INDIGENAS DE COLOMBIA AICO	\$693.323.623,17	5,3% \$36.746.152	\$48.532.654	\$11.786.502
PARTIDO ALIANZA VERDE	\$3.138.792.582,72	2,2% \$69.053.437	\$219.715.481	\$150.662.004
PARTIDO CAMBIO RADICAL	\$5.709.351.933,14	1,2% \$68.512.223	\$399.654.635	\$331.142.412
PARTIDO CENTRO DEMOCRATICO CD	\$5.097.907.107,06	3,3% \$168.230.934	\$356.853.497	\$188.622.563
PARTIDO CONSERVADOR COLOMBIANO	\$6.072.074.229,43	3,4% \$206.450.524	\$425.045.196	\$218.594.672
PARTIDO LIBERAL COLOMBIANO	\$7.479.645.241,87	2,2% \$164.552.195	\$523.575.167	\$359.022.972
PARTIDO POLO DEMOCRATICO ALTERNATIVO	\$1.805.730.752,56	0,1% \$1.805.731	\$126.401.153	\$124.595.422
MOVIMIENTO COLOMBIA HUMANA UNION PATRIOTICA	\$459.158.895,4	8,5% \$39.028.506	\$32.141.123	-\$6.887.383

Fuente: ONU Mujeres y la Corporación Transparencia por Colombia y el CNE

Ahora bien, con la presente iniciativa no solo se pretende asignar un 7% para las mujeres, sino que ese rubro deberá ser destinado a dos aspectos, que este género requiere para lograr una real inclusión política y electoral, y ellos son: la financiación de programas de capacitación que promuevan la participación política de las mujeres y de las candidatas a cargos de elección popular, mediante la realización de cursos de

¹¹ Análisis sobre el acceso a recursos para la inclusión efectiva de las mujeres en la política. Elaborado por: ONU Mujeres y la Corporación Transparencia por Colombia. 2019.



formación y capacitación política y electoral, o programas de formación de carácter formal, no formal e informal, afines a los propósitos formativos previstos en la presente ley, ello en consideración, a que los pocos recursos que se han venido invirtiendo en la mujer, han sido direccionados a aspectos que en nada las favorecen, desde el punto de vista de crecimiento político, y así lo refleja el estudio de ONU Mujeres¹², en el que se evidencia que el gasto más alto se ubica en la categoría de otros gastos:

Gastos para la inclusión efectiva de las mujeres en proceso político

Año 2016

Gastos para la inclusión efectiva de mujeres en el proceso político						
Nombre Organización Política	Estrategias de Comunicación	Formación Electoral	Formación Política	Participación	Otros gastos	Total
MOVIMIENTO ALTERNATIVO INDÍGENA Y SOCIAL MAIS	\$ -	\$ -	\$ -	\$ -	\$ 14.428.214	\$ 14.428.214
MOVIMIENTO AUTORIDADES INDÍGENAS DE COLOMBIA AICO	\$ -	\$ 5.000.000	\$ 900.000	\$ 7.447.598	\$ 16.810.000	\$ 30.157.598
PARTIDO ALIANZA SOCIAL INDEPENDIENTE ASI	\$ -	\$ -	\$ -	\$ -	\$ 81.852.000	\$ 81.852.000
PARTIDO ALIANZA VERDE	\$ 7.095.000	\$ -	\$ 30.349.372	\$ -	\$ -	\$ 37.444.372
PARTIDO CAMBIO RADICAL	\$ -	\$ -	\$ -	\$ -	\$ 22.490.300	\$ 22.490.300
PARTIDO CENTRO DEMOCRÁTICO	\$ -	\$ -	\$ 18.476.528	\$ -	\$ -	\$ 18.476.528
PARTIDO CONSERVADOR COLOMBIANO	\$ 6.411.600	\$ -	\$ -	\$ -	\$ 300.011.534	\$ 306.423.134
PARTIDO LIBERAL COLOMBIANO	\$ 47.113.932	\$ -	\$ 15.046.531	\$ 6.283.200	\$ -	\$ 68.443.663
PARTIDO OPCIÓN CIUDADANA	\$ -	\$ 58.800.000	\$ -	\$ -	\$ -	\$ 58.800.000
PARTIDO POLÍTICO MIRA	\$ -	\$ -	\$ -	\$ -	\$ 99.177.335	\$ 99.177.335
PARTIDO POLO DEMOCRÁTICO ALTERNATIVO	\$ 2.384.760	\$ -	\$ -	\$ -	\$ 2.473.660	\$ 4.858.420
PARTIDO SOCIAL DE UNIDAD NACIONAL PARTIDO DE LA U	\$ -	\$ -	\$ 1.230.995	\$ -	\$ 45.164.724	\$ 46.395.719
PARTIDO UNIÓN PATRIÓTICA UP	\$ -	\$ -	\$ 12.886.600	\$ -	\$ -	\$ 12.886.600
Total	\$ 63.015.232	\$ 63.800.000	\$ 7.180.026	\$ 13.730.798	\$ 524.497.167	\$ 613.023.123

Fuente: ONU Mujeres y la Corporación Transparencia por Colombia

La categoría otros gastos, representó el 73% del presupuesto destinado a la inclusión efectiva de las mujeres en el proceso político, concepto dentro del que se encuentran pago de salarios (\$133 millones), tiquetes, peajes, combustibles y parqueaderos (\$88 millones), alimentación (\$81 millones) y pago de seguridad social y parafiscales (\$45 millones). Mientras que las categorías de formación electoral y política solo representaron un 18% de los gastos.

¹² Análisis sobre el acceso a recursos para la inclusión efectiva de las mujeres en la política. Elaborado por: ONU Mujeres y la Corporación Transparencia por Colombia. 2019.



Año 2017

Nombre Organización Política	Gastos para la inclusión efectiva de mujeres en el proceso político					Total
	Estrategias de comunicación	Formación Electoral	Formación Política	Publicaciones	Otros gastos	
MOVIMIENTO ALTERNATIVO INDÍGENA Y SOCIAL MAIS	\$ -	\$ -	\$ 20.217.710	\$ -	\$ -	\$ 20.217.710
MOVIMIENTO AUTORIDADES INDÍGENAS DE COLOMBIA AICO	\$ -	\$ -	\$ -	\$ -	\$ 67.376.150	\$ 67.376.150
PARTIDO ALIANZA SOCIAL INDEPENDIENTE ASI	\$ 34.500.000	\$ -	\$ -	\$ -	\$ -	\$ 34.500.000
PARTIDO ALIANZA VERDE	\$ 66.600.000	\$ 15.366.479	\$ -	\$ -	\$ 15.123.393	\$ 97.089.872
PARTIDO CAMBIO RADICAL	\$ -	\$ -	\$ -	\$ -	\$ 41.726.148	\$ 41.726.148
PARTIDO CENTRO DEMOCRÁTICO	\$ -	\$ -	\$ 117.009.423	\$ -	\$ -	\$ 117.009.423
PARTIDO CONSERVADOR COLOMBIANO	\$ 1.862.200	\$ -	\$ 23.264.896	\$ -	\$ 158.056.251	\$ 183.183.347
PARTIDO LIBERAL COLOMBIANO	\$ -	\$ -	\$ -	\$ -	\$ 99.357.107	\$ 99.357.107
PARTIDO OPCIÓN CIUDADANA	\$ -	\$ 122.000.000	\$ -	\$ -	\$ -	\$ 122.000.000
PARTIDO POLÍTICO MIRA	\$ 48.674.612	\$ -	\$ -	\$ -	\$ 97.666.650	\$ 146.341.262
PARTIDO POLO DEMOCRÁTICO ALTERNATIVO	\$ 30.693.745	\$ -	\$ -	\$ -	\$ 11.346.226	\$ 42.039.971
PARTIDO SOCIAL DE UNIDAD NACIONAL PARTIDO DE LA U	\$ 700.000	\$ -	\$ -	\$ -	\$ 114.839.989	\$ 115.539.989
PARTIDO SOMOS	\$ -	\$ -	\$ 5.000.000	\$ -	\$ -	\$ 5.000.000
PARTIDO UNIÓN PATRIÓTICA UP	\$ -	\$ -	\$ -	\$ -	\$ -	\$ -
Total	\$ 181.015.777	\$ 137.266.479	\$ 153.274.023	\$ 61.926.148	\$ 613.951.307	\$ 1.147.473.727

Fuente: ONU Mujeres y la Corporación Transparencia por Colombia.

Para la vigencia 2017, la categoría otros gastos sigue siendo la que más recursos reporta con un 55%, mientras que el ítem de formación política y electoral concentran el 28% de los gastos para la inclusión efectiva de las mujeres en proceso político.

Respecto al año 2018, si bien el mayor gasto se ubicó en la categoría de formación política y electoral (49%), el rubro otros gastos sigue siendo significativo, pues representó el 40% del total de gastos, situándose en el segundo lugar:

Año 2018

Nombre Organización Política	Gastos para la inclusión efectiva de mujeres en el proceso político					Total
	Estrategias de comunicación	Formación Electoral	Formación Política	Publicaciones	Otros gastos	
MOVIMIENTO ALTERNATIVO INDÍGENA Y SOCIAL MAIS	\$ -	\$ -	\$ -	\$ -	\$ -	\$ -
MOVIMIENTO AUTORIDADES INDÍGENAS DE COLOMBIA AICO	\$ -	\$ -	\$ 43.672.467	\$ -	\$ -	\$ 43.672.467
PARTIDO ALIANZA SOCIAL INDEPENDIENTE ASI	\$ -	\$ 6.900.000	\$ 13.800.000	\$ 3.350.000	\$ 2.750.000	\$ 26.800.000
PARTIDO ALIANZA VERDE	\$ 59.334.749	\$ -	\$ -	\$ -	\$ 20.885.166	\$ 80.219.915
PARTIDO CAMBIO RADICAL	\$ 62.399.342	\$ 3.378.142	\$ 10.132.600	\$ 1.577.900	\$ 863.500	\$ 78.351.484
PARTIDO CENTRO DEMOCRÁTICO	\$ -	\$ -	\$ 198.034.116	\$ -	\$ -	\$ 198.034.116
PARTIDO CONSERVADOR COLOMBIANO	\$ 1.592.151	\$ 15.990.000	\$ 123.238.949	\$ -	\$ 109.528.395	\$ 250.349.495
PARTIDO LIBERAL COLOMBIANO	\$ -	\$ -	\$ -	\$ -	\$ 199.692.528	\$ 199.692.528
PARTIDO OPCIÓN CIUDADANA	\$ -	\$ -	\$ 200.000.000	\$ -	\$ -	\$ 200.000.000
PARTIDO POLÍTICO FUERZA ALTERNATIVA REVOLUCIONARIA DEL COMÚN	\$ -	\$ -	\$ -	\$ -	\$ -	\$ -
PARTIDO POLÍTICO MIRA	\$ -	\$ -	\$ 72.000.000	\$ -	\$ 137.492.813	\$ 209.492.813
PARTIDO POLO DEMOCRÁTICO ALTERNATIVO	\$ 460.000	\$ -	\$ 499.800	\$ -	\$ 1.138.950	\$ 2.098.750
PARTIDO SOCIAL DE UNIDAD NACIONAL PARTIDO DE LA U	\$ 30.000.000	\$ -	\$ -	\$ -	\$ 91.918.300	\$ 121.918.300
PARTIDO SOMOS	\$ -	\$ 4.000.000	\$ -	\$ -	\$ -	\$ 4.000.000
PARTIDO UNIÓN PATRIÓTICA UP	\$ -	\$ 300.000	\$ 11.958.300	\$ -	\$ 4.773.300	\$ 17.031.600
Total	\$ 180.726.772	\$ 209.260.142	\$ 327.269.257	\$ 3,727,900	\$ 1,073,024,176	\$ 1,794,988,247

Fuente: ONU Mujeres y la Corporación Transparencia por Colombia

Los reportes enunciados durante las vigencias 2016 a 2018, permiten evidenciar que el nivel de gastos destinados a materializar una real y efectiva inclusión de la mujer en el proceso político y electoral, ha sido mínima, como sucedió por ejemplo en las vigencias 2016 y 2017 donde no alcanzó ni siquiera el 50%, ya que los mismos fueron destinados a



gastos que no tenían ninguna relación con su inclusión, entre ellos **arreglos fúnebres, pago de ambulancias, traducciones, copias de llaves, recargas de celular, bombas inflables**.¹³

Así las cosas, hoy resulta necesario adoptar medidas legislativas que permitan garantizarle a la mujer el acceso a unos recursos fijos, orientados a brindarle una real inclusión, a través de programas de capacitación, como lo son la realización de cursos de formación política y electoral, o programas de formación de carácter formal, no formal e informal, afines a los propósitos formativos previstos en la presente ley, que permitan promover su participación en la vida política; permitiendo ello aumentar el número de mujeres candidatas en los cargos de elección popular, como quiera que el incremento del porcentaje de candidatas en las elecciones es muy reducido, por ejemplo si se comparan las elecciones regionales 2015 y 2019, se evidencia que la participación aumentó tan solo 1 punto ya que para 2015, el porcentaje fue del 35.5%, mientras que para 2019 el 36.4% de las candidatas son mujeres:

CARGOS	ELECCIONES REGIONALES 2016/2019	ELECCIONES REGIONALES 2020/2023	VARIACIÓN
GOBERNACIONES	25	20	-5
ALCALDÍAS	649	754	105
ASAMBLEAS	1.262	1.321	59
CONCEJOS	33.243	35.855	2.612
TOTAL CANDIDATAS	35.179	37.950	2.771
TOTAL CANDIDATOS* (hombres y mujeres)	98.834	104.194	5.360
% de mujeres inscritas respecto al total de inscritos	35.5%	36.4%	0.9%

Fuente: Datos del análisis de la participación de las mujeres en las últimas elecciones regionales y locales "Las mujeres en el poder político local (2016-2019) y el Consejo Nacional Electoral

Un complemento significativo de lo anterior, es la formación política y electoral de las candidatas a cargos de elección popular, mediante la cual se les capacite sobre las buenas prácticas y estrategias para lograr una campaña exitosa, orientándolas en aspectos como intervención en actos públicos, manejo del equipo de trabajo y medios de comunicación (prensa, perifoneo, TV, Redes sociales, Revistas, Cuñas radiales), publicidad (volantes, pendones, vallas, pasacalles, avisos), temas que inciden de manera trascendental en el triunfo, en las urnas.

Todo lo anterior, ratifica la necesidad de adoptar mecanismos normativos para asegurar la garantía del derecho a la participación política, de un grupo que

¹³ Análisis sobre el acceso a recursos para la inclusión efectiva de las mujeres en la política. Elaborado por: ONU Mujeres y la Corporación Transparencia por Colombia. 2019.





históricamente, por razones de iniquidad se ha visto discriminado, dando así vida al principio de inclusión efectiva de las mujeres.

Ahora bien, la Corte Constitucional en reiterada jurisprudencia ha señalado que para equiparar a mujeres y hombres y ponerlos sustancialmente en un plano de igualdad, es menester la adopción de una serie de estrategias de discriminación positiva que les permita a las mujeres ser materialmente iguales; de tal manera que con este proyecto de ley, no solo se está dando cumplimiento a las disposiciones de la Constitución Política, sino también se busca que todas las mujeres del país puedan llegar a ocupar efectivamente cargos de elección popular, porque se les suministran las herramientas necesarias para que compitan equitativamente en los certámenes electorales.

En sentencia T-293 de 2017, el Tribunal Constitucional señaló que *"aun cuando la igualdad formalmente entre los sexos se ha ido incorporando paulatinamente al ordenamiento jurídico colombiano, lo cierto es que la igualdad sustancial todavía continúa siendo una meta"*, es por ello que, para alcanzar el objetivo de igualdad material, se requiere la implementación de estrategias como las que proponen el presente proyecto de ley estatutaria en favor de las mujeres del país.

A esta serie de medidas que se adoptan en pro de sectores de la sociedad con determinadas características que los hacen más vulnerables, la doctrina de la Corte Constitucional las ha llamado *"acciones afirmativas"* o de *"discriminación positiva"*, que pretenden mediante su aplicación la realización del principio de igualdad material. Al respecto se ha establecido que, *"con la expresión acciones afirmativas se designan políticas o medidas dirigidas a favorecer a determinadas personas o grupos, ya sea con el fin de eliminar o reducir las desigualdades de tipo social, cultural o económico que los afectan, bien de lograr que los miembros de un grupo subrepresentado, usualmente un grupo que ha sido discriminado, tengan una mayor representación"*¹⁴

De igual manera, mediante las acciones afirmativas se busca que los mandatos consagrados en la Constitución sean efectivamente obedecidos y vividos por los integrantes de una determinada asociación política, en relación con lo anterior, la jurisprudencia de la Corte ha indicado que *"el inciso 2 del artículo 13 superior alude a la dimensión sustancial de la igualdad, al compromiso Estatal de remover los obstáculos que en el plano económico y social configuran efectivas desigualdades de hecho. La igualdad sustancial revela, entonces, un carácter remedial, compensador, emancipatorio, corrector y defensivo de personas y de grupos ubicados en condiciones de inferioridad, mediante el impulso de acciones positivas de los poderes públicos. Estas, si bien pueden generar una desigualdad, lo hacen como medio para*

¹⁴ Corte Constitucional Colombiana, Sentencia C-371 de 2000



conseguir el fin de una sociedad menos inequitativa y más acorde con el propósito consagrado en el artículo 2º de la Carta, de perseguir un orden justo"¹⁵

Por lo expuesto, cabe reiterar que el proyecto de ley estatutaria que se presenta, se erige como una acción afirmativa en favor de la igualdad sustancial que le permitirá a las mujeres competir en los diversos procesos electorales nacionales, departamentales, municipales y distritales en condiciones de igualdad en relación con el resto de la ciudadanía.

SOPORTE JURISPRUDENCIAL.

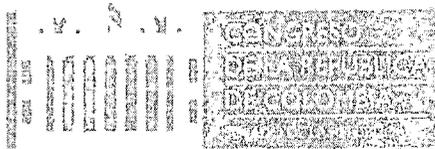
Sostuvo la Corte Constitucional en la Sentencia C-490 de 2011, a través de la cual realizó el control de constitucionalidad de la Ley 1475 de 2011 y en la que declaró la constitucionalidad de los artículos 17 y 18 que aquí se pretenden modificar, encontrándolos ajustados a la Constitución Política al establecer criterios específicos para la distribución y utilización de los recursos públicos que son girados para el funcionamiento de los partidos y movimientos políticos en grupos minoritarios e históricamente discriminados promoviendo la igualdad material.

La Alta Corporación señaló:

En relación con el artículo 17 de la Ley 1475 de 2011:

*"Estos criterios, en concepto de la Corte, se encuentran plenamente ajustados a la Constitución Política, en cuanto constituye un estímulo para los partidos y movimientos políticos para promover e incentivar la participación y elección efectiva de mujeres y jóvenes en las corporaciones públicas. **A su vez, implican acciones afirmativas frente a las mujeres y jóvenes, y por tanto promueven la consecución efectiva de la igualdad real**, disposiciones que para la Corte se encuentran en armonía tanto con lo dispuesto por el artículo 13 Superior, como con lo consagrado en el artículo 107 C.P., que estatuye como uno de los principios rectores de los partidos políticos la democratización de su organización y la equidad de género. **Por tanto, el porcentaje de financiación estatal otorgado a partidos y movimientos políticos dependiendo del número de mujeres y jóvenes elegidos en las corporaciones públicas, constituye en criterio de la Sala no solo un estímulo razonable a estos partidos y movimientos, sino que contribuye a promover la participación política efectiva de estos sectores de la población, lo cual se encuentra en plena armonía con la Constitución Política**". (Subrayas fuera del texto).*

¹⁵ Ibidem



En relación con el artículo 18 de la Ley 1475 de 2011:

"Al igual que lo expuesto anteriormente, en criterio de esta Sala, este tipo de regulaciones específicas respecto de porcentajes o montos concretos que deben destinarse a programas, proyectos o actividades específicas de los partidos o movimientos, de lo que les corresponde como financiación estatal; busca dar efectividad a los objetivos que la Constitución determina para los partidos y movimientos, en un marco de representación democrática y pluralismo jurídico. Además, la norma estatutaria restringe la utilización a determinado porcentaje, lo cual no afecta desproporcionadamente el grado de autonomía al que se ha hecho referencia. Por ende, se está ante una disposición que se encuentra en armonía con los postulados constitucionales respecto de la destinación de la financiación estatal – art. 109 Superior-, y de los principios de igualdad, democratización y de equidad de género que deben informar los partidos y movimientos políticos – artículo 107 C.P." (Subrayas fuera del texto).

Objeto:

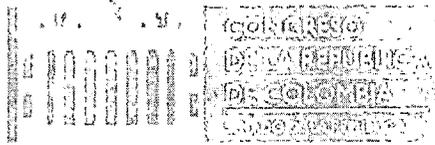
Incentivar a los partidos y movimientos políticos a inscribir más mujeres para los cargos de elección popular, así como garantizar recursos para la financiación de los procesos políticos y electorales de este género, con miras a avanzar en su empoderamiento y lograr una participación efectiva de la mujer en los procesos electorales de nuestro país.

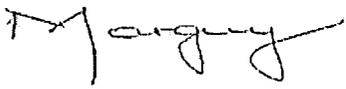
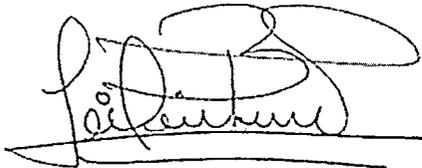
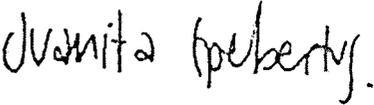
Presentado por:

ADRIANA MAGALI MATIZ VARGAS
Representante a la Cámara del Tolima
Partido Conservador Colombiano

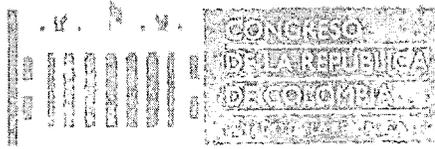
ESPERANZA ANDRADE SERRANO
Senadora de la República
Partido Conservador Colombiano

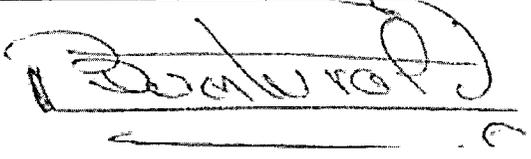
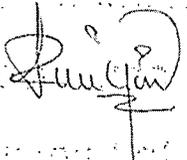
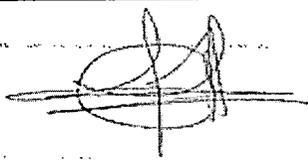
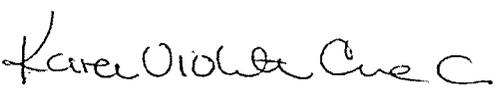
1998



 <p>MARGARITA MARÍA RESTREPO ARANGO Representante a la Cámara por Antioquia Partido Centro Democrático</p>	 <p>CÉSAR LORDUY MALDONADO Representante a la Cámara Departamento del Atlántico</p>
 <p>MARÍA JOSÉ PIZARRO RODRÍGUEZ Representante a la Cámara Coalición Lista de la Decencia</p>	 <p>JUAN CARLOS LOZADA VARGAS Representante a la Cámara</p>
 <p>DIELA LILIANA BENAVIDES SOLARTE Representante a la Cámara</p>	 <p>JHON ARLEY MURILLO BENITEZ Representante a la Cámara Circunscripción Especial Afro Partido Colombia Renaciente</p>
 <p>JUANITA GOEBERTUS ESTRADA Representante a la Cámara</p>	 <p>H.R ELIZABETH JAY-PANG DIAZ Representante a la Cámara</p>





 <p>BUENAVENTURA LEÓN LEÓN Representante a la Cámara</p>	 <p>FELIPE ANDRÉS MUÑOZ DELGADO REPRESENTANTE A LA CÁMARA DEPARTAMENTO DE NARIÑO</p>
 <p>JUAN FERNANDO REYES KURI Representante a la Cámara por el Valle del Cauca Partido Liberal</p>	 <p>AMANDA ROCIO GONZALEZ RODRIGUEZ Senadora de la República Partido Centro Democrático</p>
 <p>RUBY HELENA CHAGÜI SPATH Senadora de la República</p>	 <p>ANA MARÍA CASTAÑEDA GÓMEZ Senadora de la República</p>
 <p>KAREN VIOLETTE CURE CORCIONE Representante a la Cámara</p>	

SENADO DE LA REPÚBLICA

Secretaría General (Art. 139 y ss Ley 5ª de 1.992)

El día 08 del mes agosto del año 2021.

se radicó en este despacho el proyecto de ley
Nº. 106 Acto Legislativo Nº. _____, con todos y

cada uno de los requisitos constitucionales y legales
por: HP: Adriana Magali Ortiz U. HS: Espe

ronzo Andrade Serrano y otros

SECRETARIO GENERAL



Proyecto de Ley Estatutaria No. 106 de 2021

"Por medio de la cual se modifican los artículos 17 y 18 de la ley 1475 de 2011"

El Congreso de Colombia

DECRETA:

Artículo 1°. Los numerales 3° y 6° del artículo 17 de la Ley 1475 de 2011 quedarán así:

Artículo 17. De la Financiación Estatal de los Partidos y Movimientos políticos. El Estado concurrirá a la financiación del funcionamiento permanente de los partidos y movimientos políticos con personería jurídica, por conducto del Fondo Nacional de Financiación Política, de conformidad con las siguientes reglas de distribución de la correspondiente apropiación presupuestal:

3. El treinta y cinco por ciento (35%) se distribuirá por partes iguales entre todos los partidos o movimientos en proporción al número de curules obtenidas en la última elección del Congreso de la República.

6. El diez por ciento (10%) se distribuirá entre todos los partidos o movimientos políticos en proporción al porcentaje de mujeres elegidas respecto de su bancada, en cada Corporación pública.

Artículo 2°. El artículo 18 de la Ley 1475 de 2011 quedará así:

Artículo 18. Destinación de los recursos. Los recursos provenientes de la financiación estatal se destinarán a financiar las actividades que realicen para el cumplimiento de sus fines y el logro de sus propósitos y, en particular, para las siguientes finalidades, de conformidad con sus planes, programas y proyectos:

1. Para el funcionamiento de sus estructuras regionales, locales y sectoriales.
2. Para la inclusión efectiva de mujeres, jóvenes y grupos étnicos en el proceso político.
3. Para el funcionamiento de los centros y fundaciones de estudio, investigación y capacitación.
4. Para dar apoyo y asistencia a sus bancadas.
5. Para cursos de formación y capacitación política y electoral.
6. Para la divulgación de sus programas y propuestas políticas.
7. Para el ejercicio de mecanismos de democracia interna previstos en sus estatutos.





En todo caso, para las actividades de sus centros de pensamiento, la realización de cursos de formación y capacitación política y electoral, y para la inclusión efectiva de jóvenes y minorías étnicas en el proceso político, los partidos y movimientos destinarán en sus presupuestos anuales una suma no inferior al quince por ciento (15%) de los aportes estatales que le correspondieren.

Del anterior porcentaje para la inclusión efectiva de mujeres en los procesos políticos y electorales, los partidos y movimientos deberán destinar, mínimo el siete por ciento (7%) de los aportes estatales que le correspondieren, para financiar programas de capacitación que promuevan la participación política de las mujeres y de las candidatas a cargos de elección popular mediante la realización de cursos de formación y capacitación política y electoral, o programas de formación de carácter formal, no formal e informal, afines a los propósitos formativos previstos en la presente ley o en la norma que la modifique o adicione.

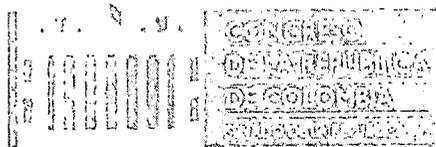
Los partidos y movimientos políticos con personería jurídica están obligados a debatir y a aprobar democráticamente sus presupuestos, y a ofrecer completa información Pública sobre las decisiones adoptadas en esta materia, de conformidad con la reglamentación que expida el Consejo Nacional Electoral.

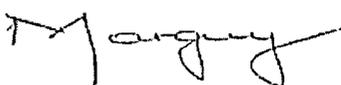
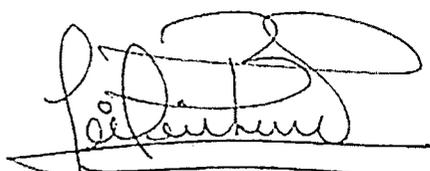
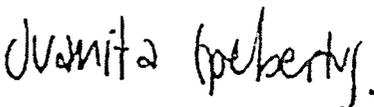
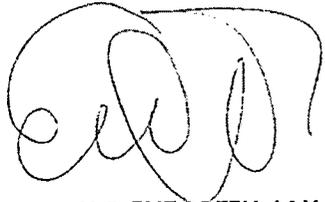
Artículo 3º. La presente ley rige a partir de la fecha de su publicación y deroga las disposiciones que le sean contrarias.

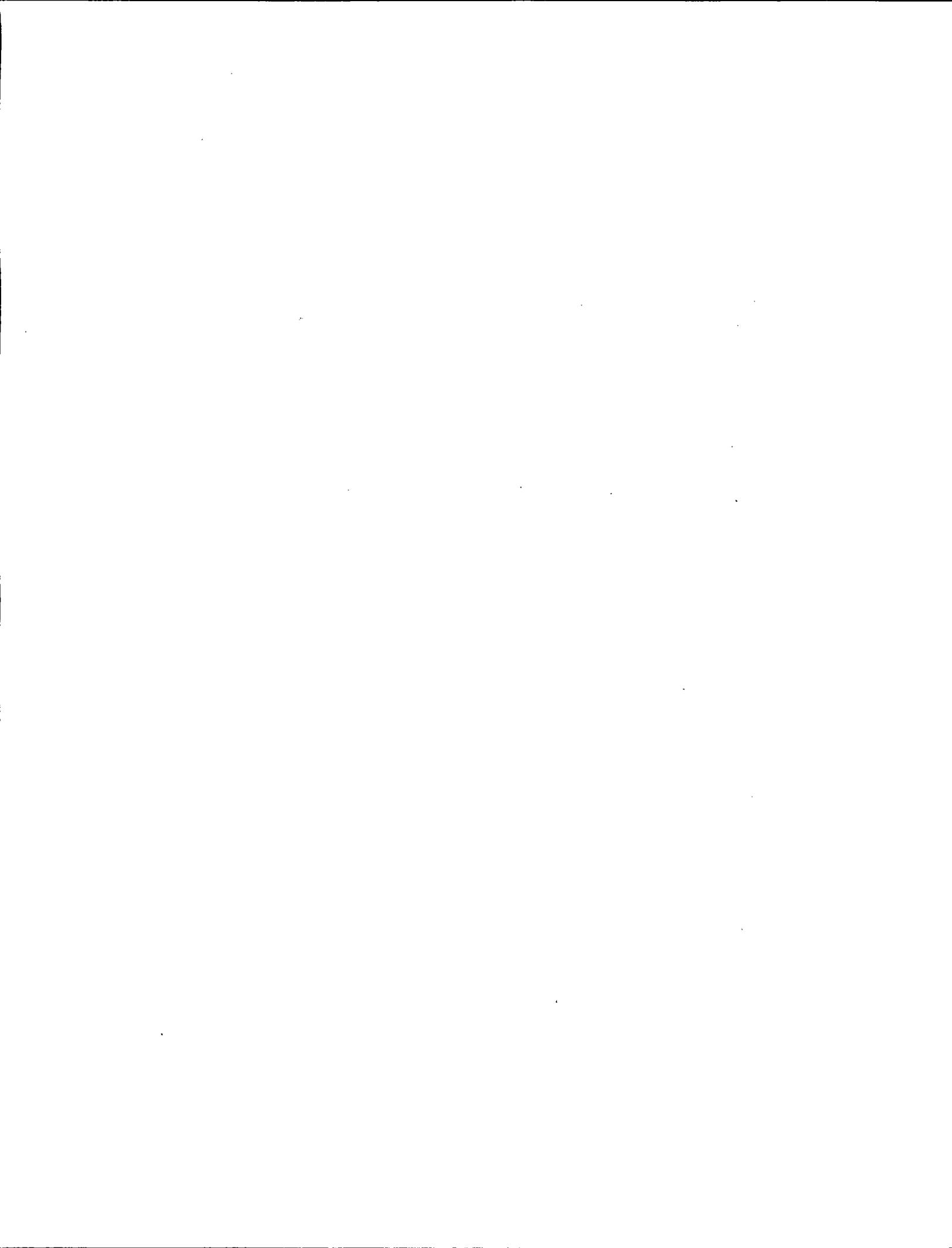
Presentado por:

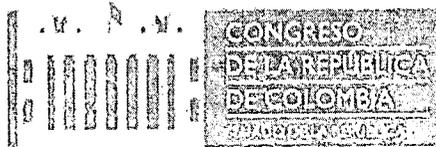
ADRIANA MAGALI MATIZ VARGAS
Representante a la Cámara del Tolima
Partido Conservador Colombiano

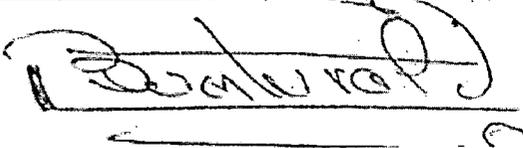
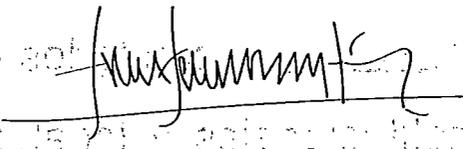
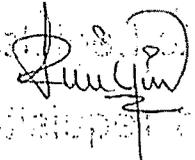
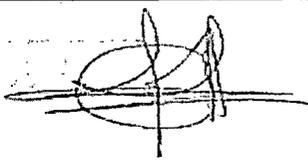
ESPERANZA ANDRADE SERRANO
Senadora de la República
Partido Conservador Colombiano



 MARGARITA MARÍA RESTREPO ARANGO Representante a la Cámara por Antioquia Partido Centro Democrático	 CÉSAR LORDUY MALDONADO Representante a la Cámara Departamento del Atlántico
 MARÍA JOSÉ PIZARRO RODRÍGUEZ Representante a la Cámara Coalición Lista de la Decencia	 JUAN CARLOS LOZADA VARGAS Representante a la Cámara
 DIELA LILIANA BENAVIDES SOLARTE Representante a la Cámara	 JHON ARLEY MURILLO BENITEZ Representante a la Cámara Circunscripción Especial Afro Partido Colombia Renaciente
 JUANITA GOEBERTUS ESTRADA Representante a la Cámara	 H.R ELIZABETH JAY-PANG DIAZ Representante a la Cámara





 BUENAVENTURA LEÓN LEÓN Representante a la Cámara	 FELIPE ANDRÉS MUÑOZ DELGADO REPRESENTANTE A LA CÁMARA DEPARTAMENTO DE NARIÑO
 JUAN FERNANDO REYES KURI Representante a la Cámara por el Valle del Cauca Partido Liberal	 AMANDA ROCIO GONZALEZ-RODRIGUEZ Senadora de la República Partido Centro Democrático
 RUBY HELENA CHAGÜI SPATH Senadora de la República	 ANA MARÍA CASTAÑEDA GÓMEZ Senadora de la República
 KAREN VIOLETTE CURE CORCIONE Representante a la Cámara	

SENADO DE LA REPÚBLICA

Secretaría General (Art. 103 y ss Ley 5° de 1.992)

El día 05 del mes Agosto del año 2021.

se radicó en este despacho el proyecto de ley
N° 106 Acto Legislativo N° _____, con todos y

cada uno de los requisitos constitucionales y legales
por: HE: Adriana Vargas Patiño V. HS Espe
rosna Andrade Serrano y otros.

SECRETARIO GENERAL